



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI

Biroul permanent al Senatului

L. 640/688, 3.01.2024.

DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

Biroul permanent al Senatului

Bp. 680/681, 3.01.2024

Nr. 13775/2023
27. DEC. 2023

**Către: DOMNUL MARIO OVIDIU OPREA,
SECRETARUL GENERAL AL SENATULUI**

Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data de 18 decembrie 2023

STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

1. *Propunerea legislativă pentru completarea Legii nr.198/2023 a învățământului preuniversitar și a Legii nr.199/2023 a învățământului superior (Bp. 680/2023);*
2. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii învățământului superior nr.199 din 4 iulie 2023 (Bp. 681/2023);*
3. *Propunerea legislativă pentru modificarea unor acte normative în materie electorală (Bp. 563/2023; L. 640/2023);*
4. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.115/2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr.215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr.393/2004 privind Statutul aleșilor locali (Bp. 605/2023). L.688/2023*

Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUNARU

SECRETAR DE STAT



PRIM MINISTRU

Biroul permanent al Senatului

Bp. 680 / 3 01 2024

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru completarea Legii nr.198/2023 a învățământului preuniversitar și a Legii nr.199/2023 a învățământului superior*, inițiată de domnul deputat neafiliat Andrei-Răzvan Lupu împreună cu un grup de parlamentari neafiliați (Bp.680/2023).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea art. 11 din *Legea învățământului preuniversitar nr. 198/2023, cu modificările ulterioare*,¹ precum și completarea art. 26 din *Legea învățământului superior nr.199/2023, cu modificările ulterioare*², în sensul extinderii interzicerii oricărei manifestări de

¹ ART. 11

(1) În unitățile de învățământ preuniversitar și în toate spațiile destinate educației și formării profesionale, precum și în cadrul activităților desfășurate în mediul online de unitățile de învățământ preuniversitar sunt interzise discriminările pe criteriile menționate în Ordonanța Guvernului nr. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu excepția măsurilor afirmative dispuse de lege. Sunt interzise manifestările și propaganda de natură politică și prozelitismul religios.

² ART. 26

(1) Formarea inițială, în învățământul superior, se realizează prin programe de studii universitare organizate pe 4 cicluri, după cum urmează:
a) ciclul scurt, în cadrul căruia se organizează programe de studii universitare de scurtă durată;
b) ciclul I - în cadrul căruia se organizează programe de studii universitare de licență;
c) ciclul II - în cadrul căruia se organizează programe de studii universitare de masterat;
d) ciclul III - în cadrul căruia se organizează programe de studii universitare de doctorat.
(2) Formarea continuă, în învățământul superior, ulterioară formării inițiale, se realizează prin programe de studii postuniversitare, după cum urmează:
a) programe de studii postuniversitare de formare profesională a adulților;
b) programe de studii postdoctorale;
c) programe de studii postuniversitare de rezidențiat;
d) programe de formare profesională a adulților.
(3) Instituțiile de învățământ superior pot desfășura programe de formare profesională a adulților, diferite de cele prevăzute la alin. (2), pentru cursanți care nu au absolvit studii universitare de scurtă durată, licență, master sau doctorat, însă doar pentru nivelul 5, conform prevederilor art. 21 alin. (2) din Ordonanța Guvernului nr. 129/2000 privind formarea profesională a adulților, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 375/2002, republicată, cu modificările și completările ulterioare.
(4) Programele de formare profesională a adulților prevăzute la alin. (3) se organizează în domeniile din aria competențelor transversale și se finalizează cu atestarea de competențe transversale. Actul de studii eliberat se numește certificat de atestare competențe transversale.

propagandă politică și prozelitism religios, inclusiv organizarea de mitinguri sau distribuirea de materiale cu caracter politic realizate de competitori electorali, pe o rază de 500 de metri în jurul unităților de învățământ.

II. Observații

1. Precizăm că *Legea învățământului preuniversitar nr. 198/2023* prevede explicit, la art.3 lit.k), faptul că unul dintre principiile care guvernează învățământul preuniversitar este „*principiul libertății de gândire și al independenței față de ideologii, doctrine politice și religioase*”.

De asemenea, menționăm că art. 11 alin. (1)³, art.106 alin. (1) lit.c)⁴ și alin. (3) lit.f)⁵, precum și art. 209 alin. (2) lit. c)⁶ din actul normativ menționat asigură cadrul legislativ necesar desfășurării activităților specifice din unitățile de învățământ preuniversitar de stat atât în mediul fizic, cât și în mediul *online*, prin interzicerea manifestărilor și a propagandei de natură politică.

Totodată, *Regulamentul-cadru de organizare și funcționare a unităților de învățământ preuniversitar*, aprobat prin *Ordinul ministrului educației nr. 4183/2022, cu modificările ulterioare*, stabilește, la art. 4, că „*Unitățile de învățământ se organizează și funcționează independent de orice ingerințe politice sau religioase, în incinta acestora fiind interzise crearea și funcționarea oricăror formațiuni politice, organizarea și desfășurarea activităților de natură politică și prozelitism religios, precum și orice formă de activitate care încalcă normele de conduită morală și conviețuire socială, care pun în pericol sănătatea și integritatea fizică și psihică a copiilor/elevilor și a personalului din unitate*”.

³ ART. 11

(1) În unitățile de învățământ preuniversitar și în toate spațiile destinate educației și formării profesionale, precum și în cadrul activităților desfășurate în mediul online de unitățile de învățământ preuniversitar sunt interzise discriminările pe criteriile menționate în Ordonanța Guvernului nr. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu excepția măsurilor afirmative dispuse de lege. Sunt interzise manifestările și propaganda de natură politică și prozelitismul religios.

⁴ ART. 106

(1) În calitate de membri ai comunității școlare, beneficiarii primari ai învățământului preuniversitar au următoarele drepturi: (...)

c) dreptul de a învăța într-un mediu care sprijină libertatea de expresie fără încălcarea drepturilor și libertăților celorlalți participanți;

⁵ (3) Elevilor le este interzis:

f) să difuzeze materiale electorale, de prozelitism religios, cu caracter obscen sau pornografic în incinta unităților de învățământ sau în cadrul activităților desfășurate în mediul online;

⁶ ART. 209

(2) Reprezintă abateri disciplinare ale personalului didactic de predare și se sancționează potrivit art. 210, dacă nu sunt săvârșite în astfel de condiții încât, potrivit legii penale, să constituie infracțiune:

c) manifestarea convingerilor politice și prozelitismul religios în spațiul școlar;

Mai mult, la art. 182 alin. (2) din *Regulament* se prevede că: „*Activitățile derulate în parteneriat nu pot avea conotații politice, de propagandă electorală, de prozelitism religios și nu pot fi contrare moralei sau legilor statului*”.

În Anexa la Regulamentul-cadru menționat, Modelul contractului educațional, prevederile art. IV. 1 stabilesc:

„*IV. Părțile au cel puțin următoarele obligații:*

1. Unitatea de învățământ se obligă:

k) să se asigure că în unitatea de învățământ sunt interzise activitățile de natură politică și prozelitism religios”.

Art.4 lit.p) din *Legea învățământului superior 199/2023, cu modificările ulterioare*, stipulează că „*principiul libertății de gândire și al independenței față de ideologii și doctrine politice și religioase*” reprezintă unul dintre principiile care guvernează învățământul superior din România.

Tot în acest sens, la art. 11 alin. (1) și art. 25 alin. (1) din *Legea nr. 199/2023* conțin, de asemenea, prevederi care reglementează aspectele legate de prozelitismul politic, inclusiv în acord cu autonomia universitară.

Prin urmare, apreciem că actualele prevederi normative asigură respectarea *principiului libertății de gândire și al independenței față de ideologii și doctrine politice*.

2. Semnalăm că din analiza *Expunerii de motive* rezultă că aceasta nu respectă cerințele prevăzute de art. 6 alin. (1) și (2), precum și art. 31 alin. (1) din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*⁷.

Considerăm că era necesară justificarea în *Expunerea de motive* în mod punctual și temeinic a soluțiilor normative propuse, cu redarea cerințelor care reclamă intervenția normativă cu referire specială la principiile de bază și finalitatea reglementărilor propuse, cu evidențierea elementelor noi.

⁷ ART. 6

(1) *Proiectul de act normativ trebuie să instituie reguli necesare, suficiente și posibile care să conducă la o cât mai mare stabilitate și eficiență legislativă. Soluțiile pe care le cuprinde trebuie să fie temeinic fundamentate, luându-se în considerare interesul social, politica legislativă a statului român și cerințele corelării cu ansamblul reglementărilor interne și ale armonizării legislației naționale cu legislația comunitară și cu tratatele internaționale la care România este parte, precum și cu jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului.*

(2) *Pentru fundamentarea noii reglementări se va porni de la dezideratele sociale prezente și de perspectivă, precum și de la insuficiențele legislației în vigoare.*

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

Ion-Marcel CIOBACU

PRIM-MINISTRU



**Domnului senator Nicolae-Ionel CIUCĂ
Președintele Senatului**